

**El desafío de ponerle desarrollo a la democracia en la Argentina**

**¿Cuál es el aporte de un economista aplicado?**

**José María Fanelli**

**Ciclo: Academia y sociedad  
ANCE, 11 de Julio de 2023**

### (1) Poner en primer plano el vínculo de doble vía entre democracia y desarrollo

- *Las expectativas de mejoras en el bienestar del 83 no se materializaron. Dos décadas perdidas en 40 años. Hasta hoy, el sistema democrático pudo sobrevivir a la frustración.*
- *No obstante, sin desarrollo la democracia está condenada a vivir bajo amenaza. La apatía y el desánimo son el caldo de cultivo del oportunismo político y el autoritarismo*
- ***Hay que ponerle desarrollo a la democracia***
- *El desarrollo requiere un marco institucional para dar respuesta a tres problemas:*
  - *Incentivos para crear valor y acotar conflictos (Smith – North)*
  - *Coordinación de actividades considerando la interacción estratégica (Nash)*
  - *Inclusión = oportunidades + capacidades (Sen – Ostrom)*
- *La evolución institucional demanda acción colectiva y acumulación de capital social*
- *Una polity democrática es funcional para satisfacer ambas demandas. Las instituciones de la democracia son el instrumento para construir liderazgos y coaliciones en favor del desarrollo*
- ***Hay que consolidar la democracia para impulsar el desarrollo***

(2) ¿Qué aportes puede hacer la economía aplicada (EA) para romper la actual trampa de bajo crecimiento con exclusión y retomar el camino del desarrollo?

- *Partimos del Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas y nos centramos en tres temas: instituciones, crecimiento e inclusión, que muestran disfunciones que alimentan la trampa*
- *Para clasificar el aporte de la EA distinguimos entre polity, politics y policy*
- **Polity**: *Espacio de las restricciones institucionales*
  - **Aporte de la EA**: *Diseño de reformas y su secuencia ¿Qué resultados se pueden esperar de las reglas de juego y las estructuras de gobernanza nuevas ?  
Clave: incentivos, comportamiento estratégico y equilibrios de Nash pero también path dependence porque la historia importa (North, Acemoglu-Robinson)*
- **Politics**: *Espacio del poder, la negociación y el ejercicio de la gobernanza*
  - **Aporte de la EA**: *Análisis de incentivos y experiencias. Poder de cambio = recursos + capacidad de acción colectiva para coordinar la economía en un EQUILIBRIO BUENO. Los recursos pueden ser materiales, culturales, ideológicos o científicos.  
¿Cómo evitar que se dediquen a depredar quienes ejercen la gobernanza y lideran la acción colectiva? (aporte de la economía política)*
- **Policy**: *Espacio de la gestión de políticas y provisión de bienes públicos*
  - **Aporte de la EA**: *Diseño de regímenes, objetivos e instrumentos. ¿Qué bienes públicos proveer? Eficiencia y good governance (transparencia, rendición de cuentas)*

# Hipótesis sobre disfuncionalidades y mal equilibrio (trampa) en la Argentina

Al aplicar lo que aprendí de economía para tratar de entender la anatomía de la trampa, identifiqué las siguientes disfuncionalidades en instituciones, crecimiento e inclusión

## 1. *Disfunciones en el marco institucional y de gobernanza*

- *Economía política y path dependence: la maldición de la ISI y el CW. El capitalismo de amigos funciona siempre: con privatizaciones o intervenciones*
- *Captura del regulador y de las reformas. Bad governance*
- *Secuestro de bienes públicos: La Argentina no puede generar los bienes públicos que son complementarios y no sustitutos de los bienes y servicios privados. Bad governance.*
- *Banco Central secuestrado: no produce un bien público básico como es el sistema de pagos*

## 2. *Disfunciones del crecimiento*

- *Cambio estructural regresivo: los sectores que más crecen son los que tienen menor productividad, sobre todo en servicios; si crece la productividad no lo hace el empleo*
- *Misallocation: Dolarización con subdesarrollo financiero*
- *Exceso de volatilidad. Bien público en deuda: la estabilidad macro (falla de coordinación)*
- *Competitividad: coalición del dólar barato → restricción externa*

## 3. *Disfunciones en los mecanismos de inclusión*

- *Captura de la protección social. La necesidad como negocio; la maldición del Estado presente*
- *Informalidad: exclusión de la seguridad jurídica y de los mecanismos de seguro*
- *La formación de capacidades: rehén, junto con los bienes públicos secuestrados*

# Conclusiones

- *La economía está presa en una **TRAMPA** de bajo crecimiento = **FALLA DE COORDINACIÓN***
- *Problema básico (1) para salir de la trampa: hay **PATH DEPENDENCE** y conductas adaptativas → las reformas generan resistencia de los perdedores y descreídos y no surgen élites con capacidad de liderar un proceso de reforma*
- *Problema básico (2) **EL SECTOR PUBLICO** tiene un rol a la vez esencial y particularmente difícil: tiene que **REFORMAR Y REFORMARSE** simultáneamente*
- *Oportunidades para ponerle desarrollo a la democracia: hay **MISALLOCATION, NUEVOS RECURSOS** y una **ECONOMÍA GLOBAL** que ofrece **VENTAJAS** para el país*
- *Las reformas son intensivas en **COORDINACIÓN Y LIDERAZGO**: se necesitan elites dirigentes y no dirigentes y emprendedores privados, públicos y sociales*
- *Cuarenta años de cambio estructural regresivo han deteriorado el **CAPITAL SOCIAL** y éste es el que produce los **AGENTES DEL CAMBIO**: en las organizaciones para mejorar la gobernanza y como parte de **ELITES** con influencia para reformar instituciones*
- *La política (politics) de un sistema republicano y democrático tiene que ser capaz de **COORDINAR** la **ACCION COLECTIVA** en el **EQUILIBRIO BUENO**.*
- ***Fundamental:** no crear oportunidades para reducir los costos de acción colectiva de quienes resisten las reformas*