

Brexit y las Negociaciones del Mercosur con Europa

Julio J. Nogués

Academia Nacional de Ciencias Económicas

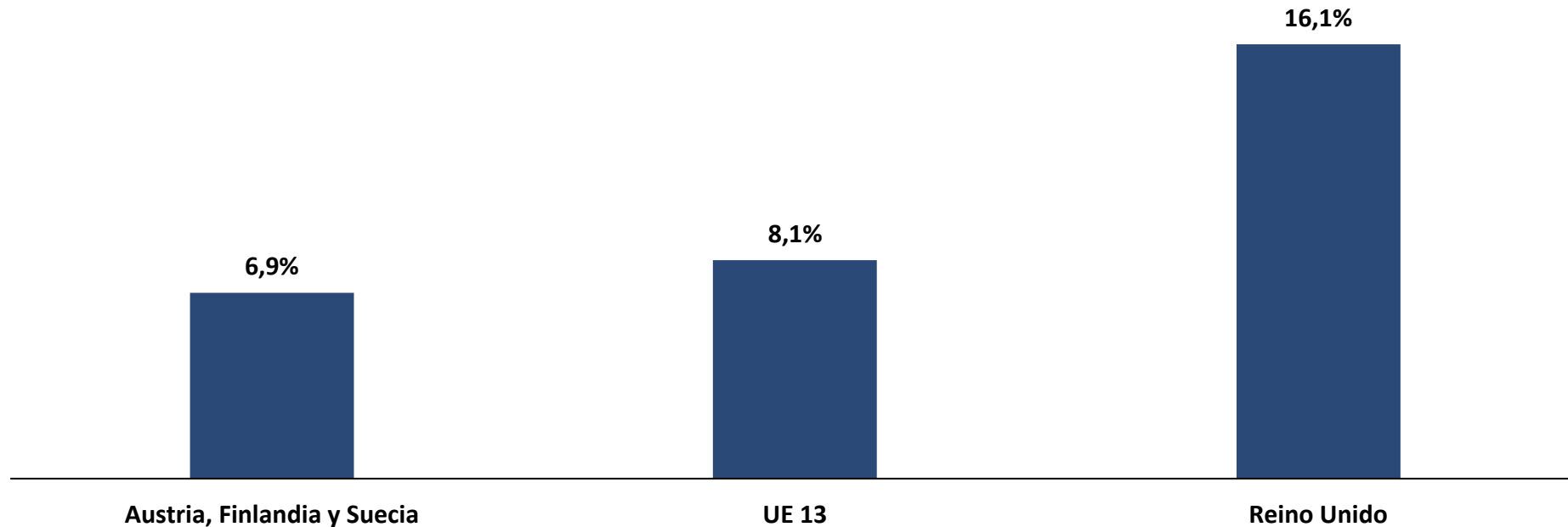
Ciclo “Academia y Sociedad”

Junio de 2008

Agregados macroeconómicos año 2016

País	PBI (billones USD)	PBI per cápita (USD)	Población (millones)
RU	2.619	39.889	65.6
UE27	13.779	30.905	445.9
- Alemania	3.467	41.936	82.7
- Francia	2.465	36.855	66.9
- Italia	1.850	30.527	60.6

Fuente: World Development Indicators (World Bank)



Brexit: calendario y posiciones negociadoras

Calendario principales eventos

1973: RU ingresa a la UE.

2016: Referéndum Brexit. (23 de Junio)

2018: hacia Octubre acuerdo debe estar concluido.

2019: Brexit (29 de Marzo).

2020: Fin periodo de transición (31 de Diciembre).

Posición del RU:

- 1) Fin de la libre movilidad de personas.
- 2) Política comercial independiente.
- 3) Terminar con los aportes presupuestarios (el RU pone más de lo que saca).
- 4) No más sujeción a la Corte Europea de Justicia.

Posición de la Unión Europea

- Bajo estas condiciones la UE solo puede ofrecer un ALC relativamente restrictivo.
- No es posible tratamiento European Economic Association (Noruega) por (1).

Brexit duro (BD): El RU y la UE no llegan a un acuerdo: aranceles NMF

Comercio del RU con la UE: 2016 (USD millones)

Región	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1. Servicios	209.333	103.857	105.476
2. Bienes	193.563	330.606	-137.043
2.1 Agro industria	17.503	43.480	-25.977
2.2 Manufactura	176.060	287.126	-111.066
2. 1/2	9,0%	13,2%	---

Fuente: Trademap.

El comercio agro-industrial RU-UE representa una baja proporción del total pero es el que mas disminuirá.

Comercio agro industrial RU-UE: disminuye 50-62%.

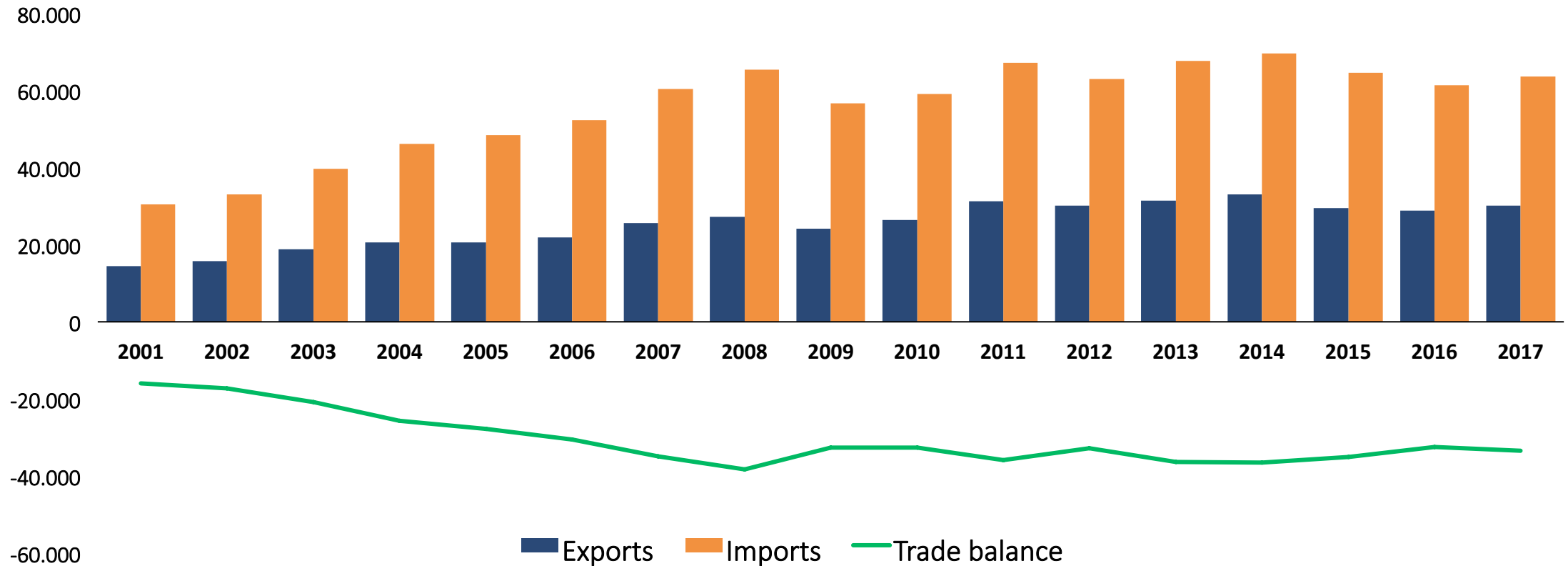
Comercio total de bienes RU-UE: disminuye en alrededor de 30%.

Impactos comerciales de modelos de integración de la UE:

UE2 > UE1Noruega > UE1ALC(Canadá) > UE1ALC (mas de 50 países) > UENMF

Varios estudios prevén un aumento de las BNA en el comercio RU-UE

Comercio agro industrial del RU: 2001-2017 (millones de USD)



- Déficits crecientes a pesar de elevados subsidios de la PAC (Política Agrícola Común)
- Importaciones cerca de máximos históricos.
- En 2017 las impo aumentaron en poco más de USD 2.000 millones mientras caía la libra.

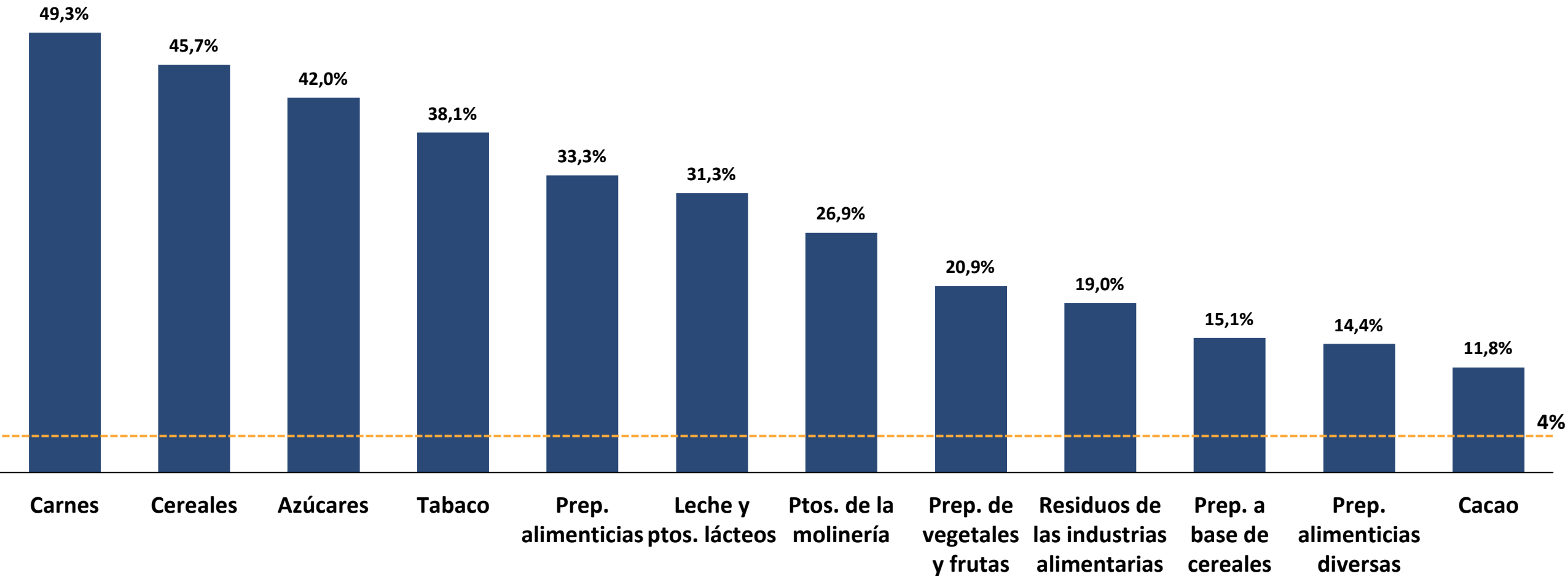
Participación de la UE y del Mercosur en las importaciones agro industriales del RU: 2016 (millones de USD)

Producto	Importaciones del RU	Participación en las importaciones del RU provenientes de:	
		EU	Mercosur
Carnes	5.460	85,5%	3,4%
Leche y productos lácteos	3.502	95,9%	0,1%
Preparaciones a base de cereales	3.975	91,3%	0,0%
Preparaciones a base de verduras y frutas	3.409	83,9%	0,7%
Bebidas alcohólicas	7.850	77,1%	1,3%
Total	24.196	85,0%	1,3%
Total impo agro industrial	61.311	70,9%	3,3%

Fuente: Trademap.

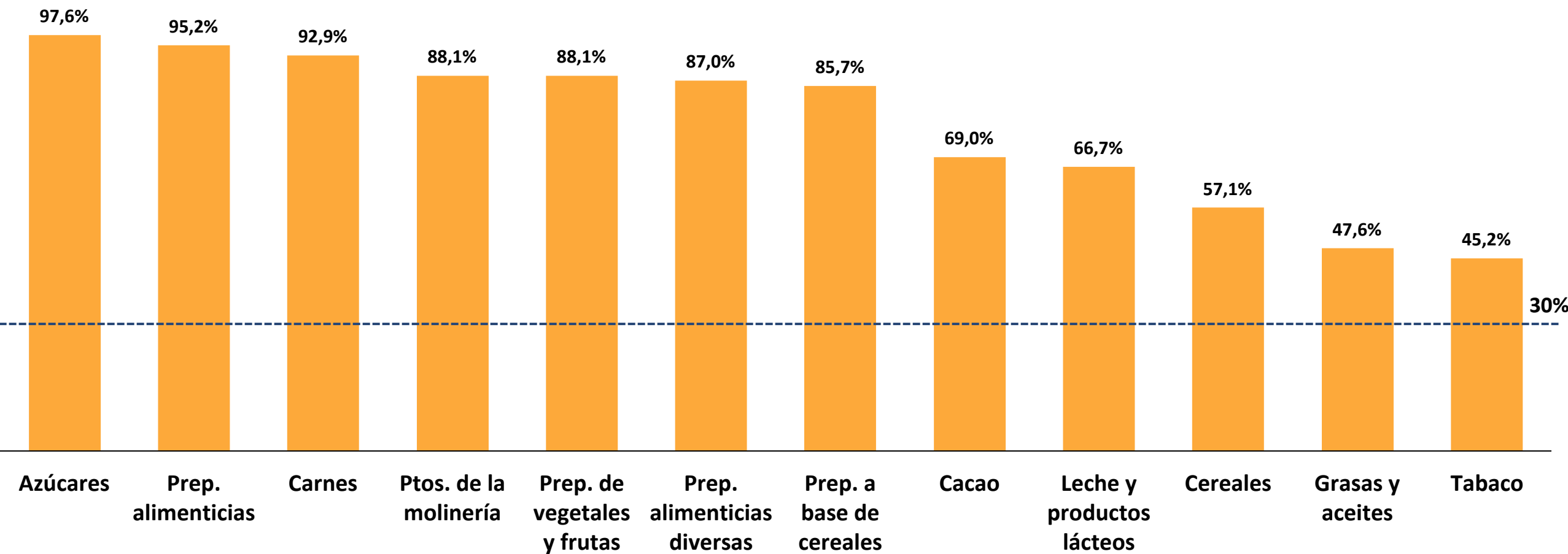
- *Aguda desproporción con las participaciones internacionales de la UE y el Mercosur.*
- *En carnes por ejemplo las participaciones en el mercado mundial son: Mercosur: 20% y la UE: 15%.*

Productos (capítulos del HS) con los aranceles NMF más elevados



Fuente: Lawless y Morgenroth (2016).

Diminución de las importaciones del RU provenientes de la UE: productos con variaciones más elevadas



Fuente: Lawless y Morgenroth (2016).

BD: impactos sobre las importaciones del RU desde la UE

Productos	Capítulos	Arancel de NMF (1)	Reducción de importaciones (1)	Importaciones del RU desde la UE: 2016 (USD millones)	Reducción por HB (USD millones)
Agro industrial	1-24	16,0%	49,8%	43.480	21.653
Manufacturas	25-99	4,0%	22,3%	287.126	64.029

(1) Promedio simple de los capítulos indicados.

Fuente: Elaborado sobre la base de datos presentados en Lawless y Morgenroth (2016).

Sub-estimación debido a:

1. Promedio simple en lugar de ponderado: **49,8% vs 63,4% (USD 5.000 millones de diferencia).**
2. Se omiten costos asociados a barreras sanitarias, fitosanitarias: **28% en productos agro industriales y ante un BD podrían aumentar** (según Bellora 2017)
3. Se omiten algunos sectores agro-industriales como la madera.

Sobre-estimación debido a:

1. No se tiene en cuenta la caída de la libra.
2. Posibles efectos ingresos negativos.
3. Incertidumbre respecto a las elasticidad precio.
4. Efecto neto es menor porque también caen exportaciones del RU a la UE (pesca y whisky).

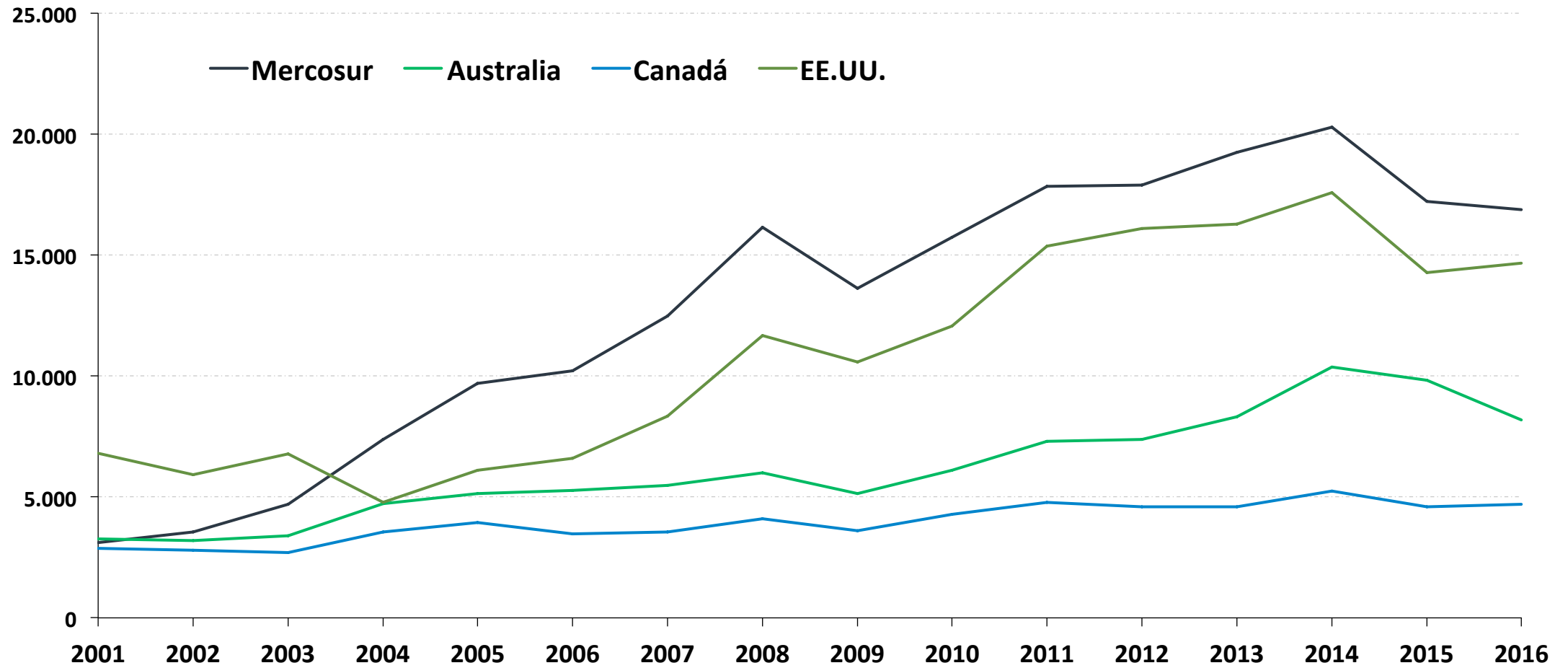
En promedio la estimación de -50% parece conservadora: Bellora (2017) para el Parlamento Europeo estima -62%.

BD: principales reducciones de importaciones del RU provenientes de la UE

Producto	Arancel NMF	Disminución de importaciones bajo un BD	Importaciones desde la UE (millones USD) 2016	Reducción (millones USD)
Carnes	49,3%	92,9%	4.670	4.338
Leche. productos lácteos	31,3%	66,7%	3.359	2.240
Preparaciones a base de cereales	15,1%	85,7%	3.629	3.110
Preparaciones a base de frutas y verduras	20,9%	88,1%	3.409	3.003
Bebidas alcohólicas	3,9%	38,1%	6.050	2.305
Total	na	71%	21.117	14.996

Cinco productos (capítulos del HS) explican el **69% de la caída de** importaciones agro industriales del RU desde la UE (USD 14.996/ USD 21.653).

Carnes: principales exportadores



Valor exportaciones en 2016 (millones USD):

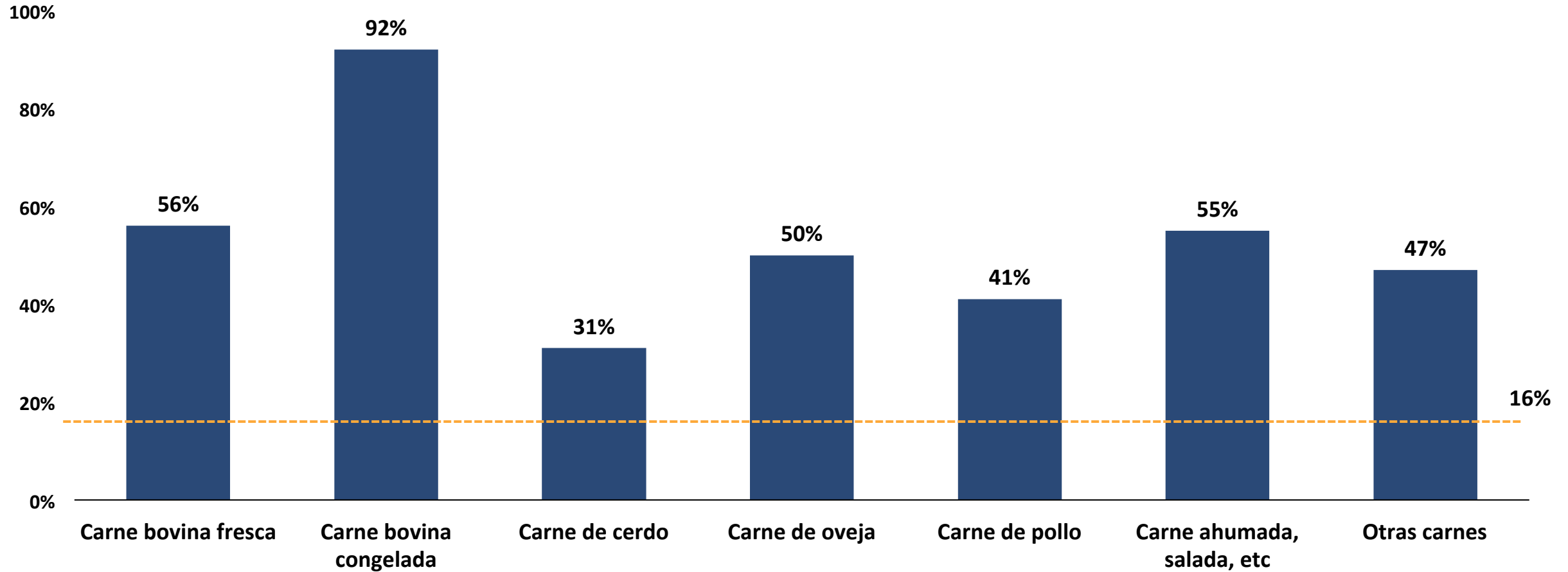
- **Mercosur: 16.866**

- Australia: 8.194

- EEUU: 14.655

- Canadá: 4.702

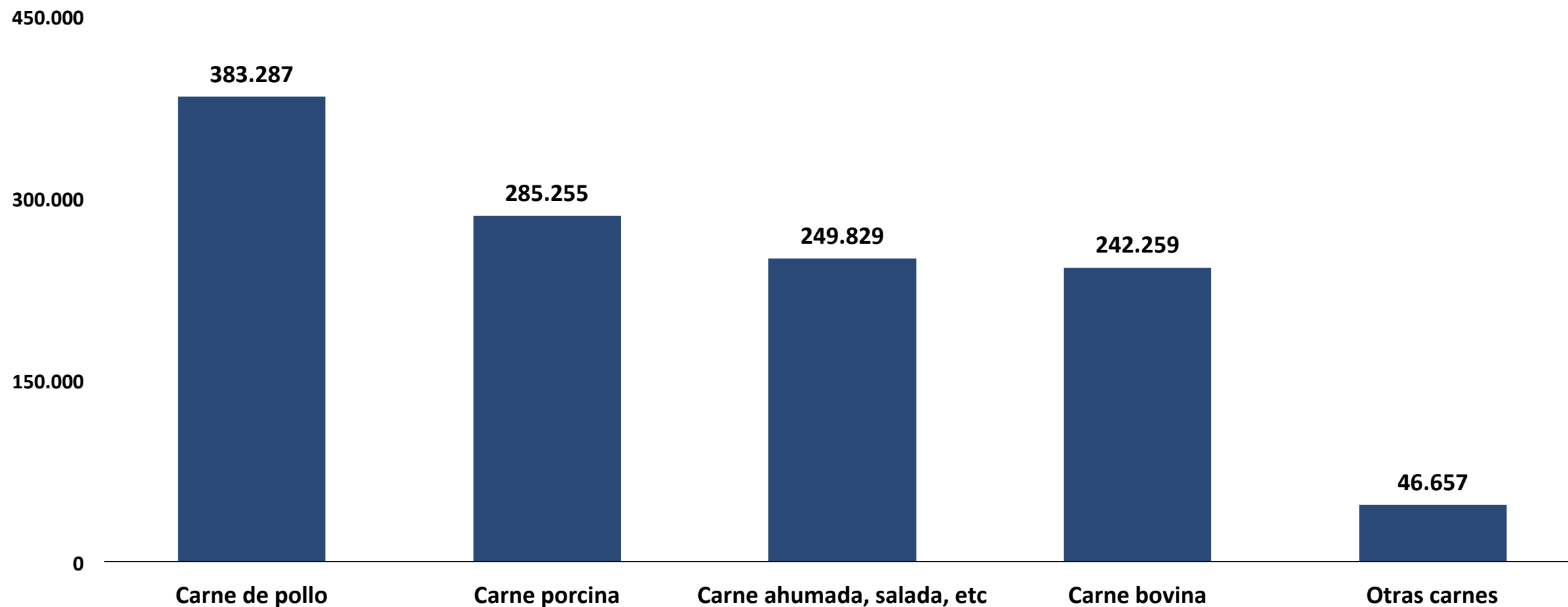
Carnes: aranceles NMF



Fuente: elaboración propia con datos de la OMC:

https://www.wto.org/english/tratop_e/schedules_e/goods_schedules_table_e.htm.

BD: disminución de las importaciones del RU desde la UE (ton.)



Disminución total: 1.180.288 toneladas.

Disminución total: USD 3.895 millones (precios de 2016).

Exportaciones mundiales de carnes y agro alimentos netos del comercio con la UE (millones de USD)

Trade flow	Carne	Agro industrial	Participación	
			Carne	Agro industrial
Exportaciones mundiales totales netas de la UE	74.895	1.025.534	100	100
Exportaciones totales netas de la UE:				
- Mercosur	14.950	94.674	20%	9%
- Estados Unidos	14.381	128.053	19%	12%
- Australia	15.506	28.749	21%	3%
- Canadá	4.635	47.667	6%	5%

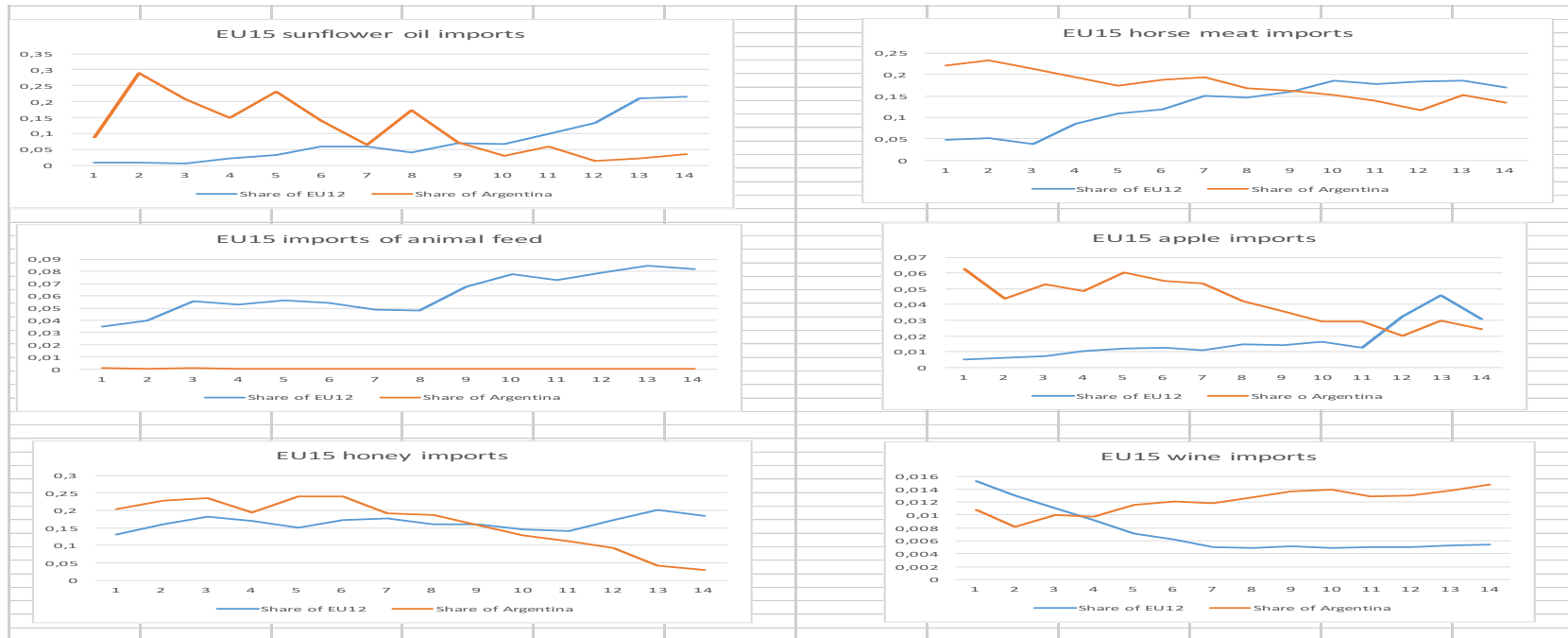
Si en el mercado post Brexit del RU el Mercosur mantiene 20% como tiene en el mercado internacional entonces:

- Aumentaría sus exportaciones de carnes al RU en USD 650 millones o tres veces mas que lo exportado en 2016.
- Bajo supuesto similares, el Mercosur podria aumentar sus exportaciones agro-industriales en unos USD 1.500 millones.

ALC Mercosur-UE?

Malmstrom: “We are particularly careful when it comes to negotiations with partners who are strong exporters of our sensitive products. That's how we are approaching the Mercosur ...we will not make any commitments that go further than what sensitive sectors can handle”.

1. La expansión de la UE hacia los países del centro y este europeos (2004, 2007 y 2013)



- Aceite vegetal
- Carne de caballo
- Comida para animales
- Manzanas
- Miel
- Vino

2. ALCs y en particular Canadá-UE

3. Brexit

ALC Mercosur-UE

El gobierno del RU ha anunciado que:

- Post Brexit desmantelará los subsidios de la PAC que tanto daño le han hecho a la economía agropecuaria y al medio ambiente del RU.
- Su nueva política agropecuaria se basará en señales de mercado.
- Los subsidios post Brexit serán para proteger el medio ambiente.
- Buscará reponer importaciones sea liberalizando unilateralmente y/o firmando ALCs con países que actualmente tienen acuerdos con la UE y también, “...with a number of countries that have a keen interest in doing so...” ((UK Dpt of Environment and Rural Affairs p 62).

Resumiendo, los anuncios realizados por el Gobierno del RU son muy claros a favor de integrar su economía agropecuaria a los mercados internacionales.

ALC Mercosur-UE

Otras consideraciones:

- Es una negociación que por su contexto probablemente no se extienda en el tiempo.
- La economía del RU representa un 16% de la UE por lo cual se espera que las concesiones que eventualmente otorgue sean menores a las demandadas por la UE. Esto disminuye la resistencia interna.
- La ratificación depende 5 cinco Congresos a diferencia de la UE que depende de 32 .
- Las oportunidades exportadoras podrían comenzar a observarse a partir de 2021.

De no avanzar el Mercosur mientras otros países completan ALCs con el RU, la experiencia indica que las oportunidades que se pierdan no serán recuperadas y tendremos que enfrentar la competencia de márgenes de preferencia.