

**Hacia políticas  
fiscales y sociales más  
eficientes y  
equitativas en  
Argentina y América  
Latina**

---

**Carola Pessino**  
**15 de Agosto de 2024**

**ACADEMIA NACIONAL  
DE CIENCIAS  
ECONOMICAS**



## » Dos dimensiones de la eficiencia del gasto público

### ASIGNATIVA



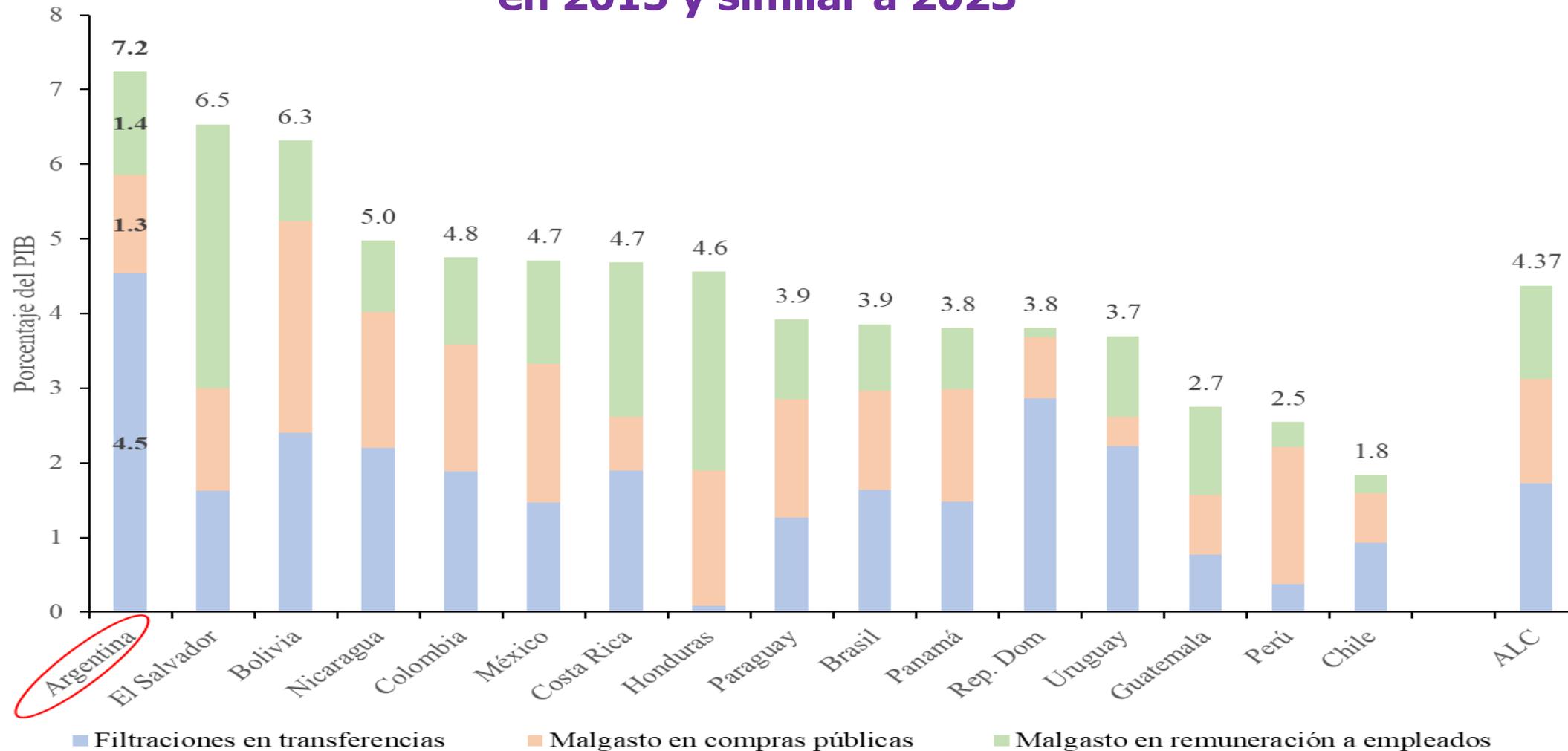
Asignar el gasto al mayor rendimiento sin dilapidar el futuro

### TÉCNICA



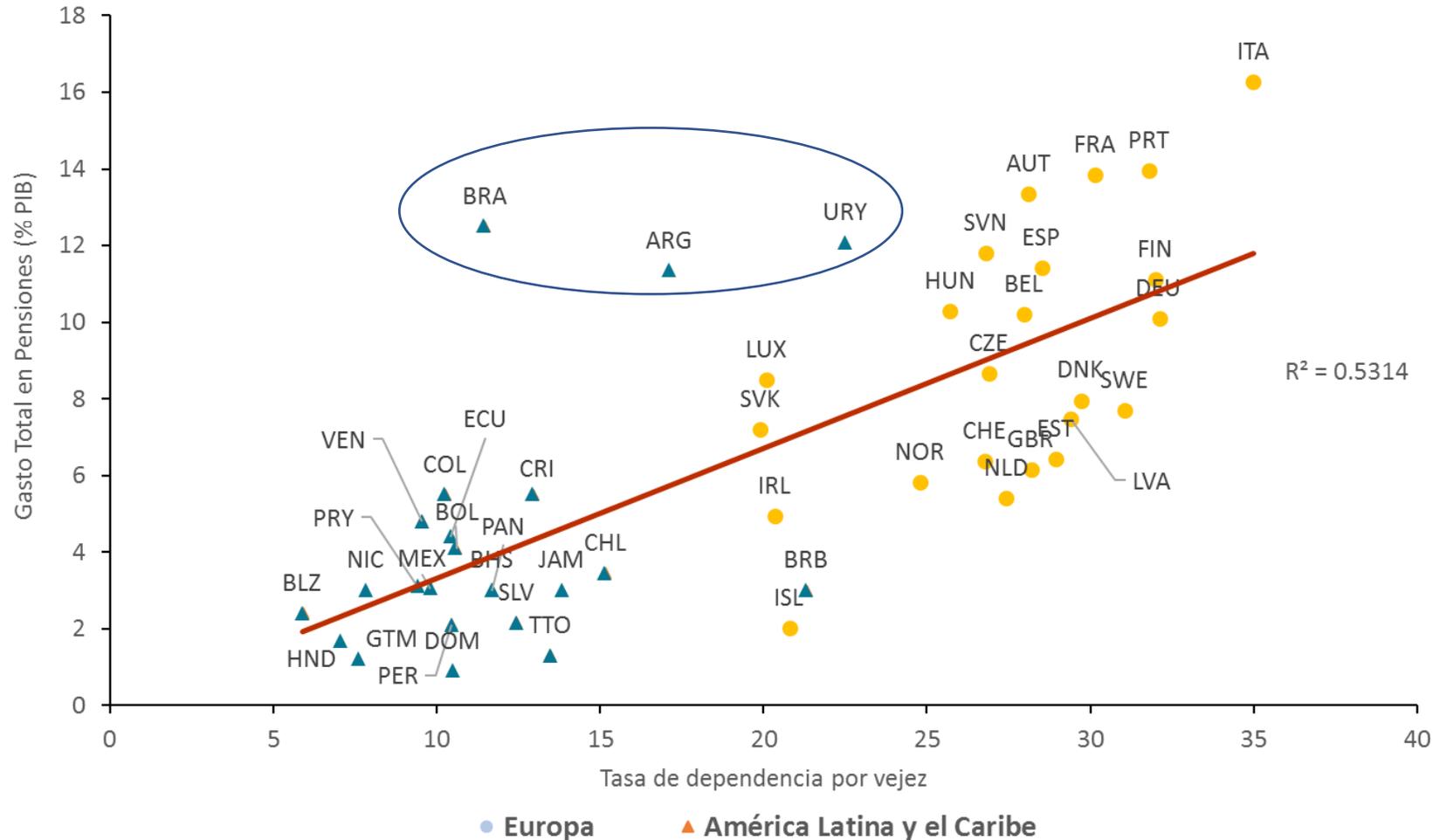
Hacer más con menos

## Ineficiencia en el Gasto Público como % del PBI maximo en Argentina en 2015 y similar a 2023



Fuente: Izquierdo y Pessino (2018), "The (In)efficiency of Public Spending"

# Gasto en Pensiones en ALC muy alto según su dependencia de la vejez y cobertura....



# Proyección del Gasto en Pensiones asumiendo solo cambio poblacional a través de la TDV.



GRÁFICO 10. PROYECCIONES DEL GASTO PÚBLICO EN PENSIONES EN PAÍSES SELECCIONADOS DE ALC, 2065 (PORCENTAJE DEL PIB)

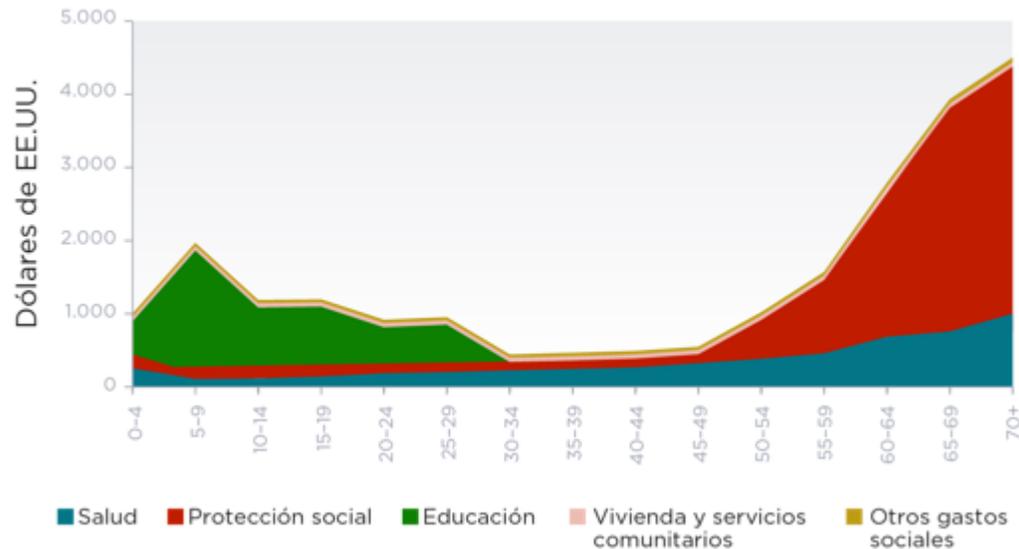


Pessino y Ter-Minassian (2022)

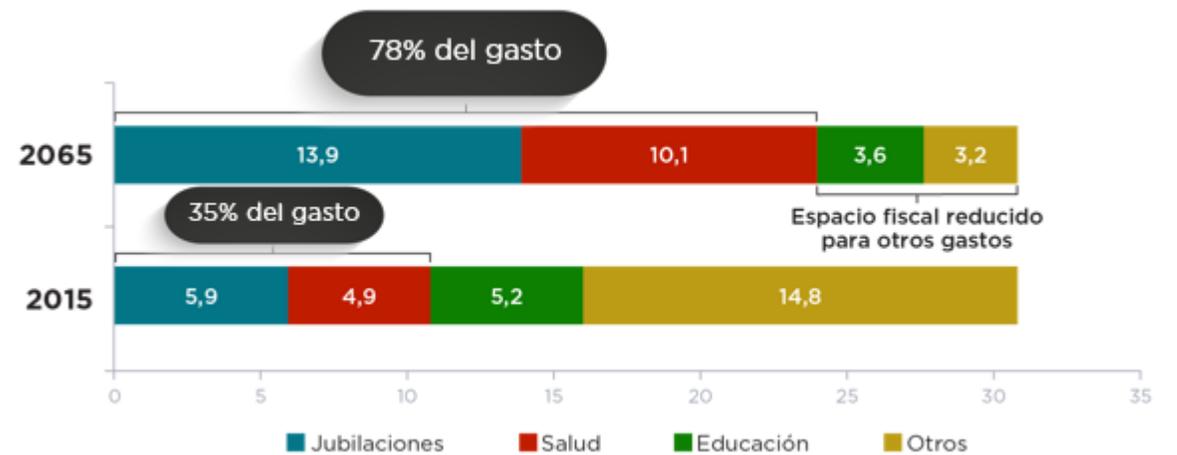
# » Favoreciendo a la tercera edad antes que a los jóvenes

## Composición del Gasto Total y Gasto Per Cápita por grupo de edad

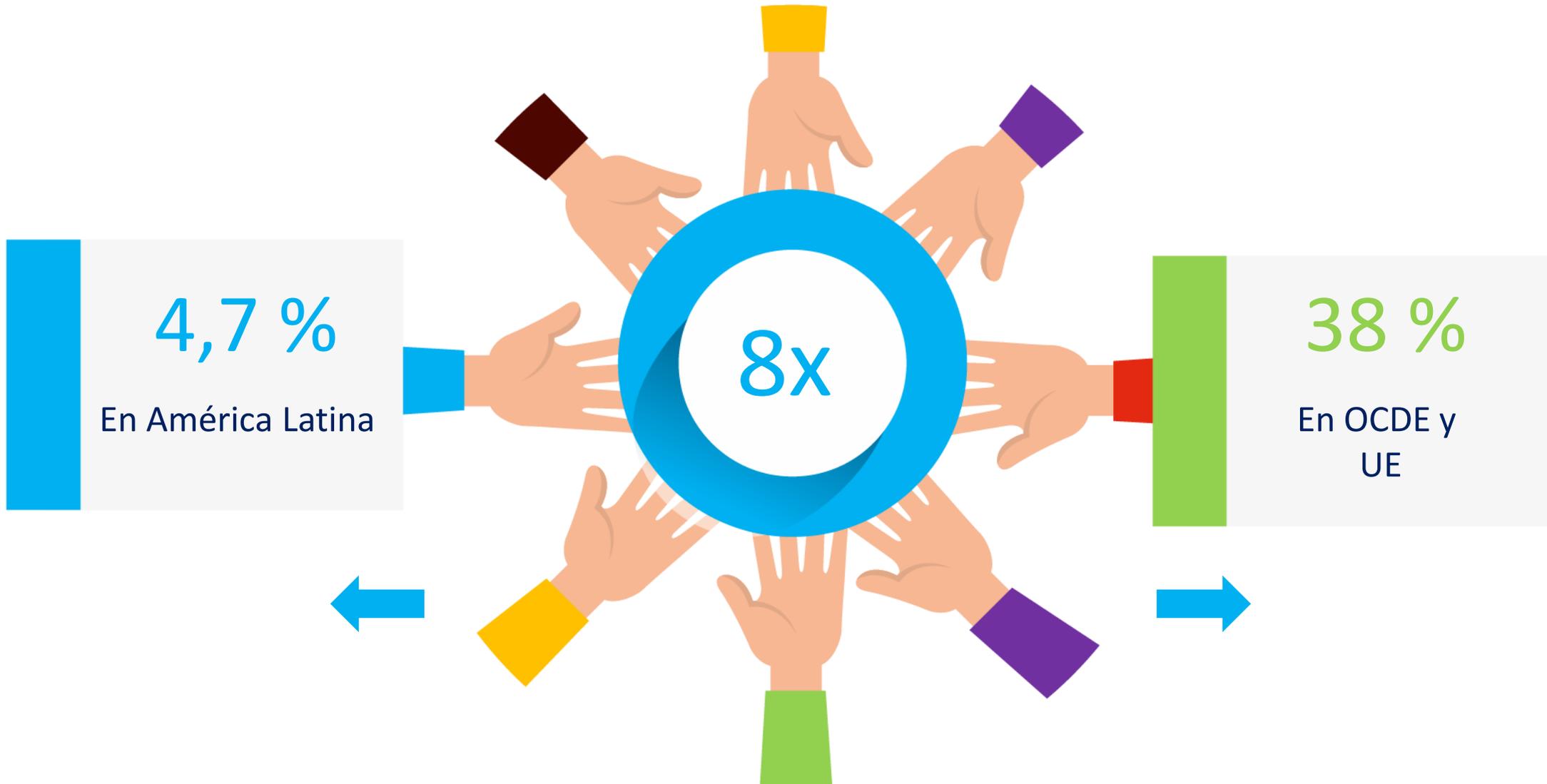
Gasto público per cápita por grupo de edad en US\$, 2015-2016



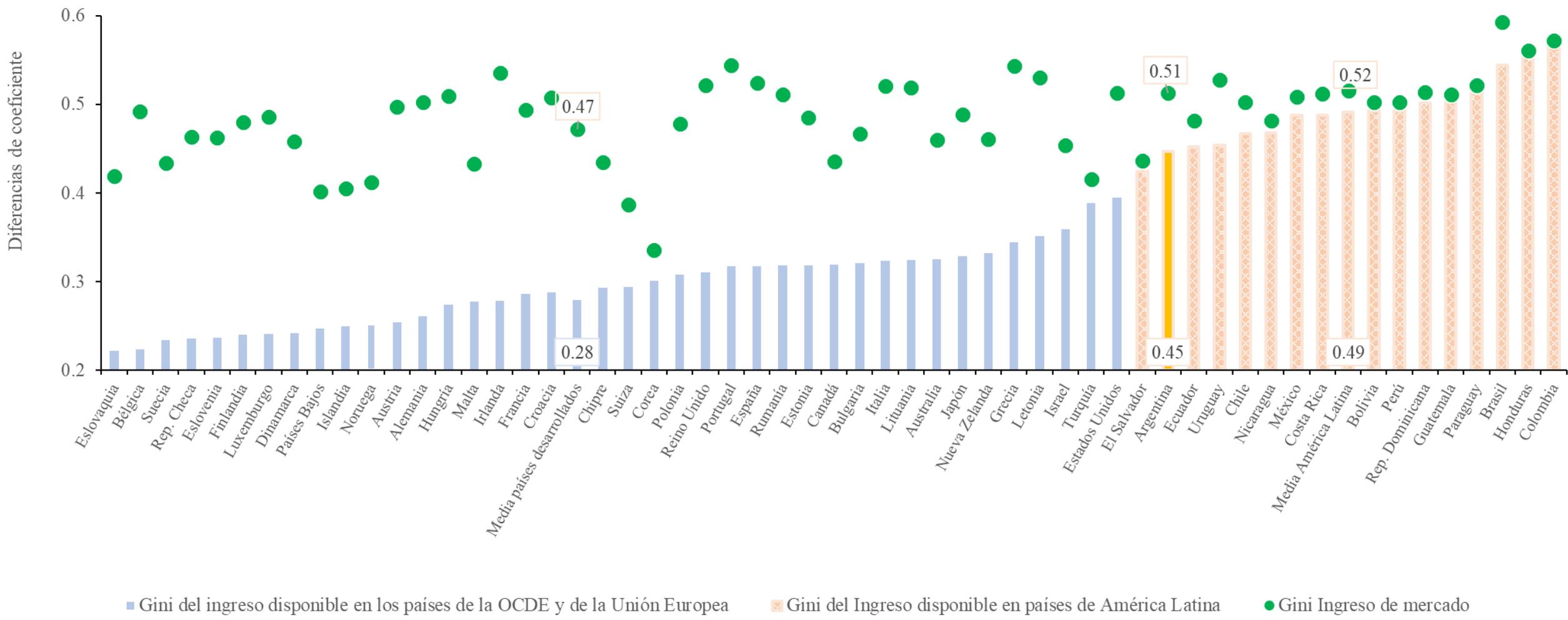
Composición del gasto en 2015 y su proyección para 2065



# El desafío de la equidad



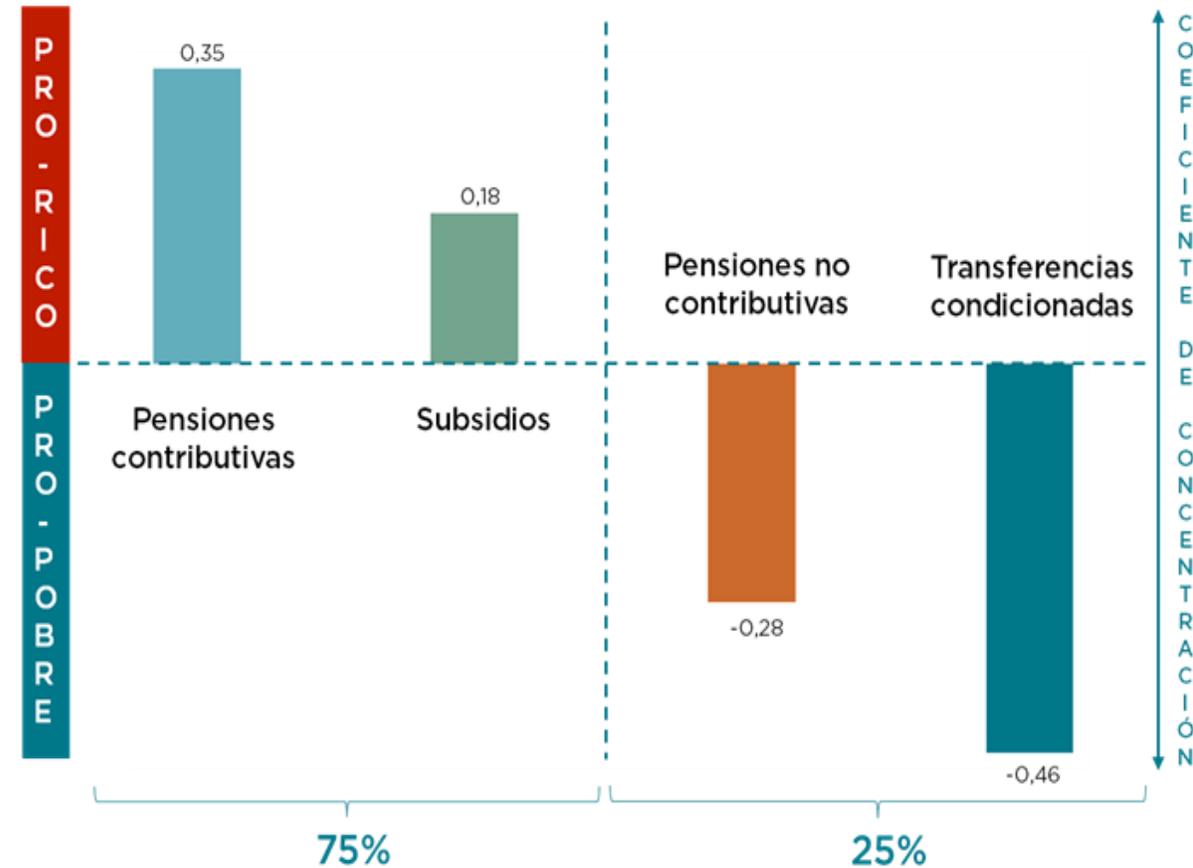
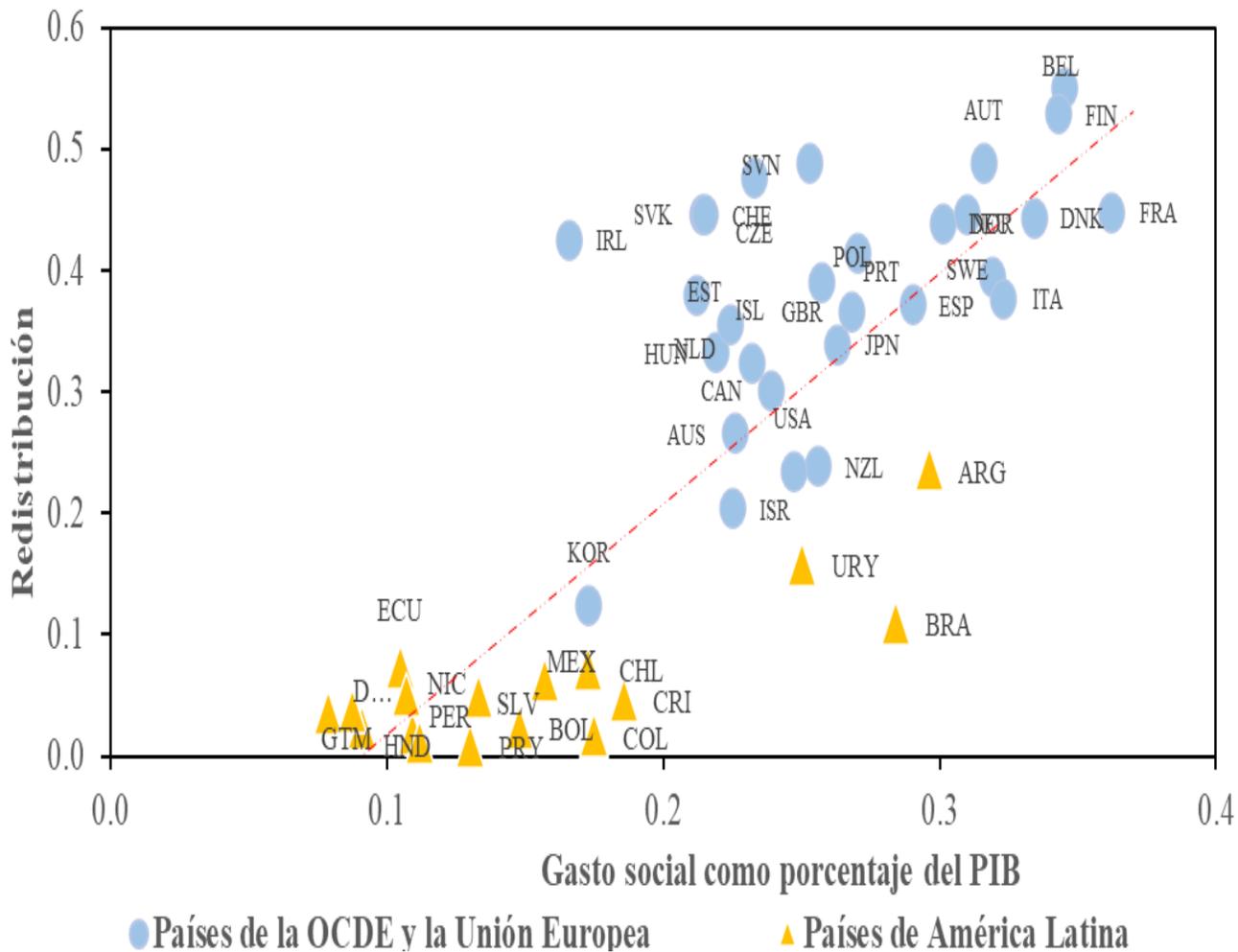
# La redistribución del ingreso disponible de 6 a 8 veces mayor en ALC que en países desarrollados y 3 veces mayor que en Argentina



# ¿Porqué se redistribuye poco en ALC y en Argentina analizando el gasto?

¿Es el tamaño del gasto?

Son pro-pobres las transferencias?



# Efectos no deseados de programas no contributivos: Asignación Universal por Hijo

Gasto  
en AUH

0,72%

del PIB

Beneficio  
aparente

2,8 pps

reducción  
de la pobreza

Efecto  
no deseado

0,6 pps

aumento  
de la pobreza

a causa de la informalidad

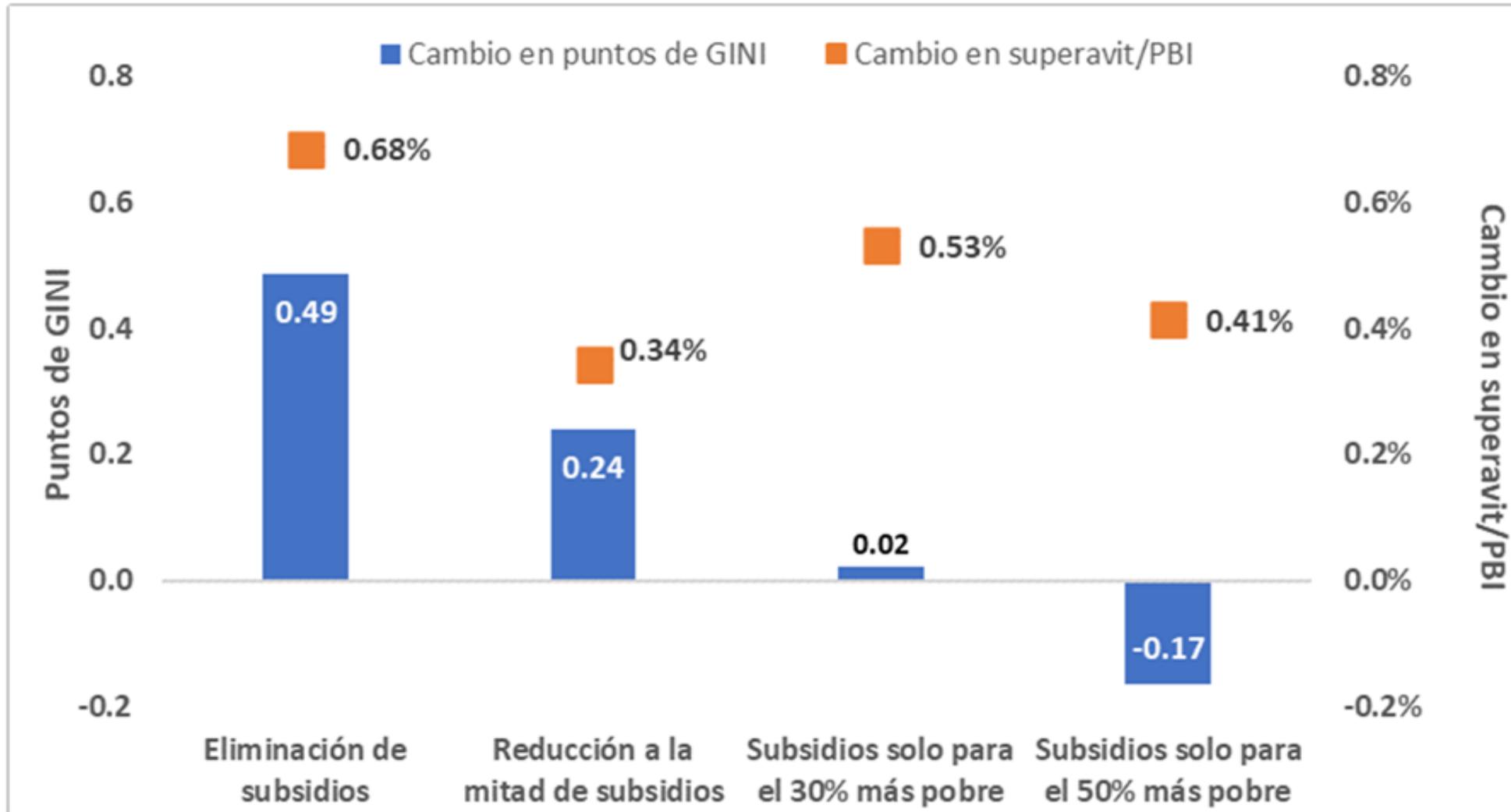
Verdadero  
beneficio

2,2 pps

reducción  
de la pobreza

## Triple Win Policy: Más eficiencia, menos pobreza y desigualdad y mayor recaudación

### Disminuir subsidios energéticos sin afectar la desigualdad o aún bajarla



**GRAN PROBLEMA POCO ATACADO: LA  
INFORMALIDAD (43% en Argentina)**

# Para disminuir informalidad necesitamos conocer porque aumenta

## Altos costos laborales no salariales que encarecen el trabajo formal

Contribuciones y aportes son en promedio **27%** de los salarios (casi 50% en Argentina).

**Impacto negativo sobre la formalidad:**  
e.g. Colombia disminuy impuestos a la nomina en casi 50% e incremento el empleo formal en 18%

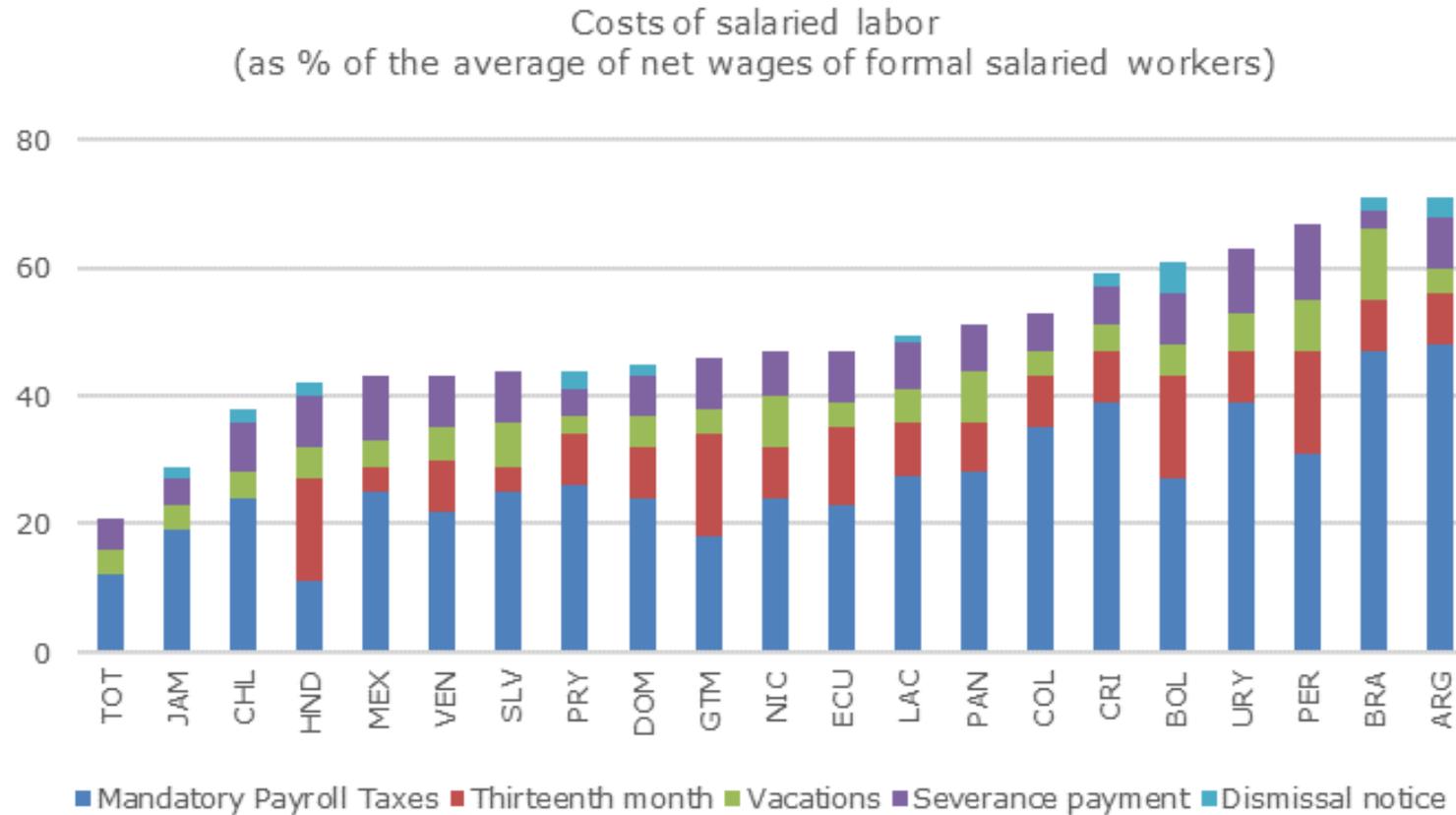
## Programas no contributivos que subsidian la informalidad

Los programas no contributivos equivalen a **2.1% del PBI (más del 4% en Argentina)**

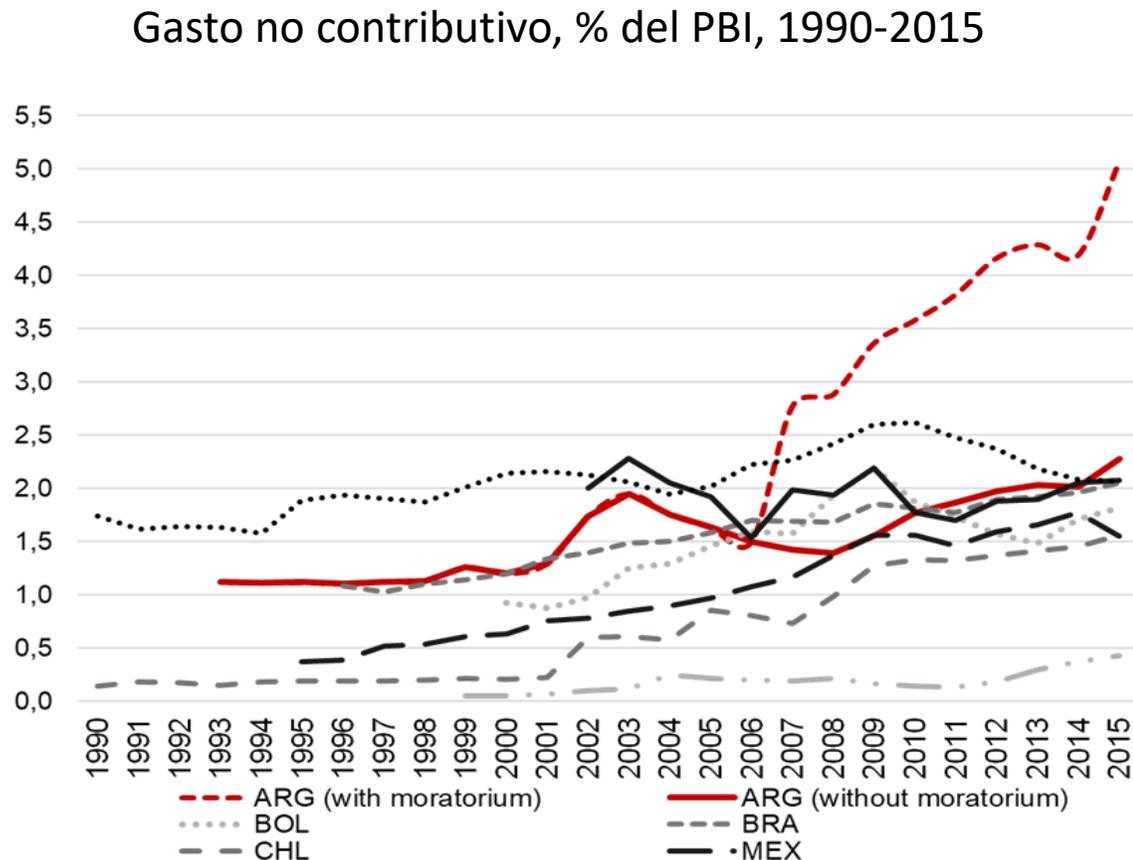
**Impacto negativo sobre la formalidad:**  
e.g. Uruguay introdujo el programa AFAM y decreció la formalidad en 8%.

Bajo capital humano de trabajadores más pobres

# Argentina tiene el costo laboral no salarial más alto de América Latina

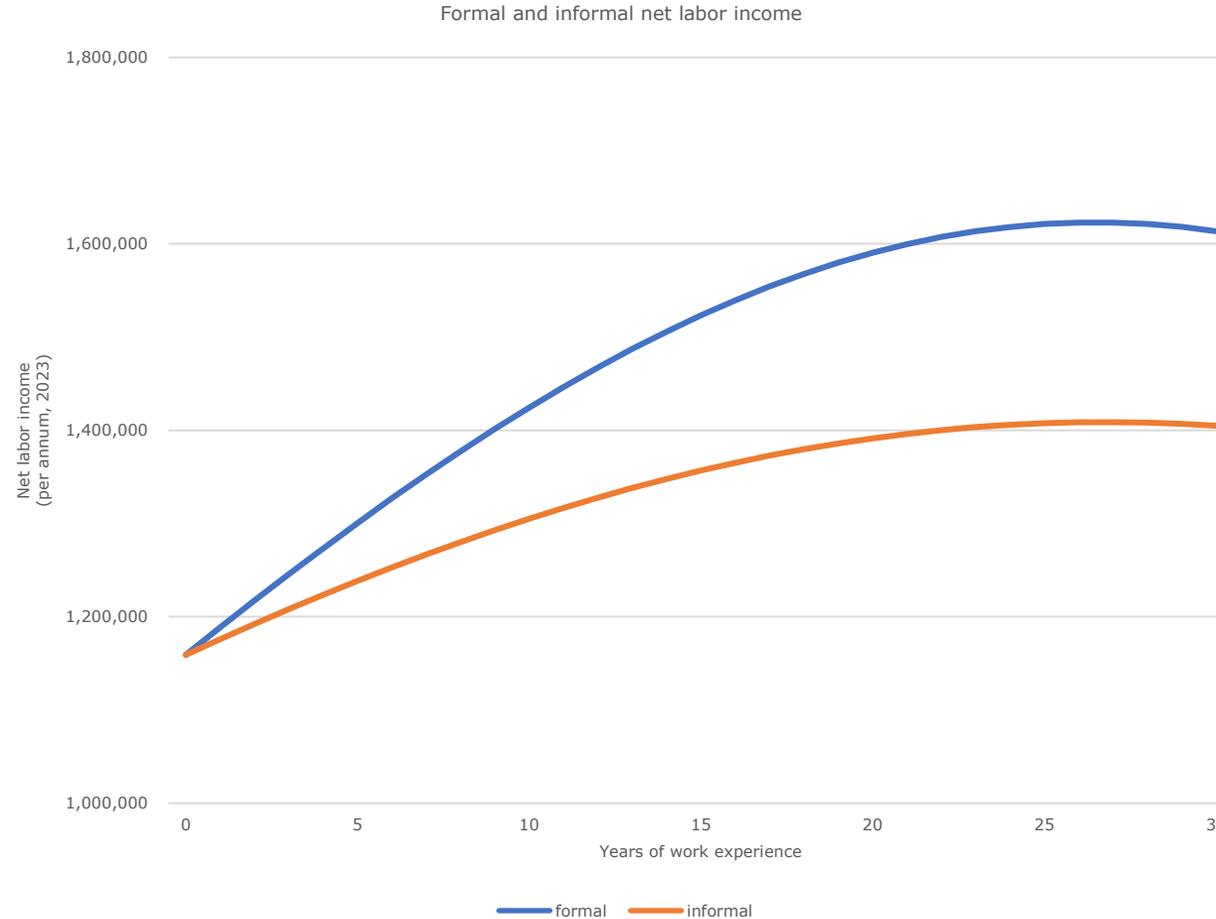


# Argentina también tiene el gasto no contributivo más alto de la región



- Programas no contributivos, generan sin intención, incentivos a la informalidad, y desde los 2000 se ha más que duplicado.
- Este efecto se conoce como el subsidio a la informalidad, ya que el beneficio se pierde al trabajar formalmente.
- Altos costos laborales no salariales, de los salarios (Alaimo et al. 2017), encareciendo la contratación formal.

# Rendimientos de la experiencia laboral en mercados laborales formales e informales



Assuming same return to 12 years of education, but rate of return to experience half lower for informal

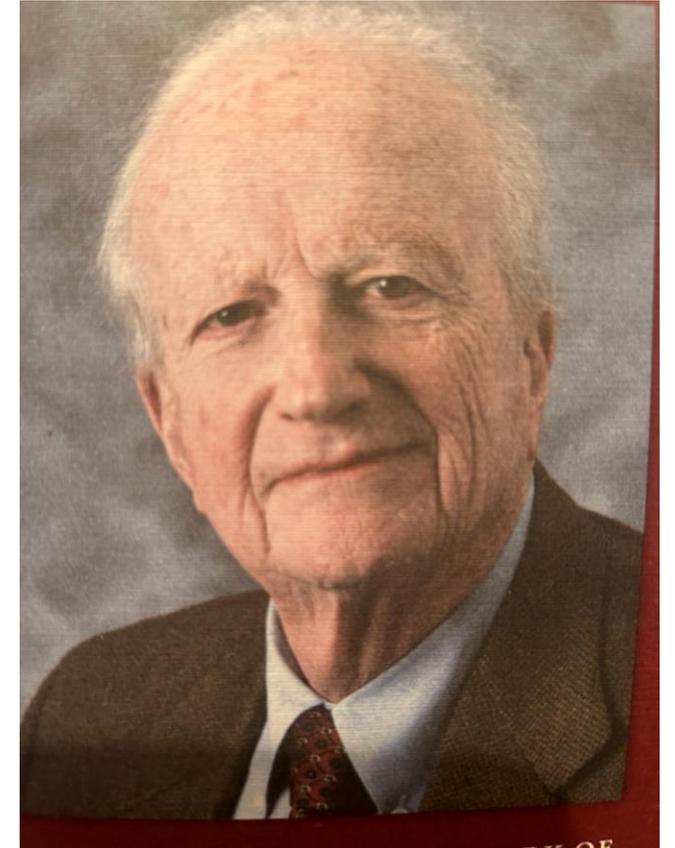
Source: own estimation based on EPH 2023 Argentina

**"How to End Welfare 'As We Know It' — Fast".**  
*Business Week, 1996*

**Sería maravilloso si una alternativa tanto a un salario mínimo más alto como a un amplio programa de asistencia social se dirigiera claramente a las familias pobres sin reducir el empleo, sin fomentar dependencia de *welfare* y sin aumentar el gasto público.**

**¿Suena demasiado bueno para ser posible?**

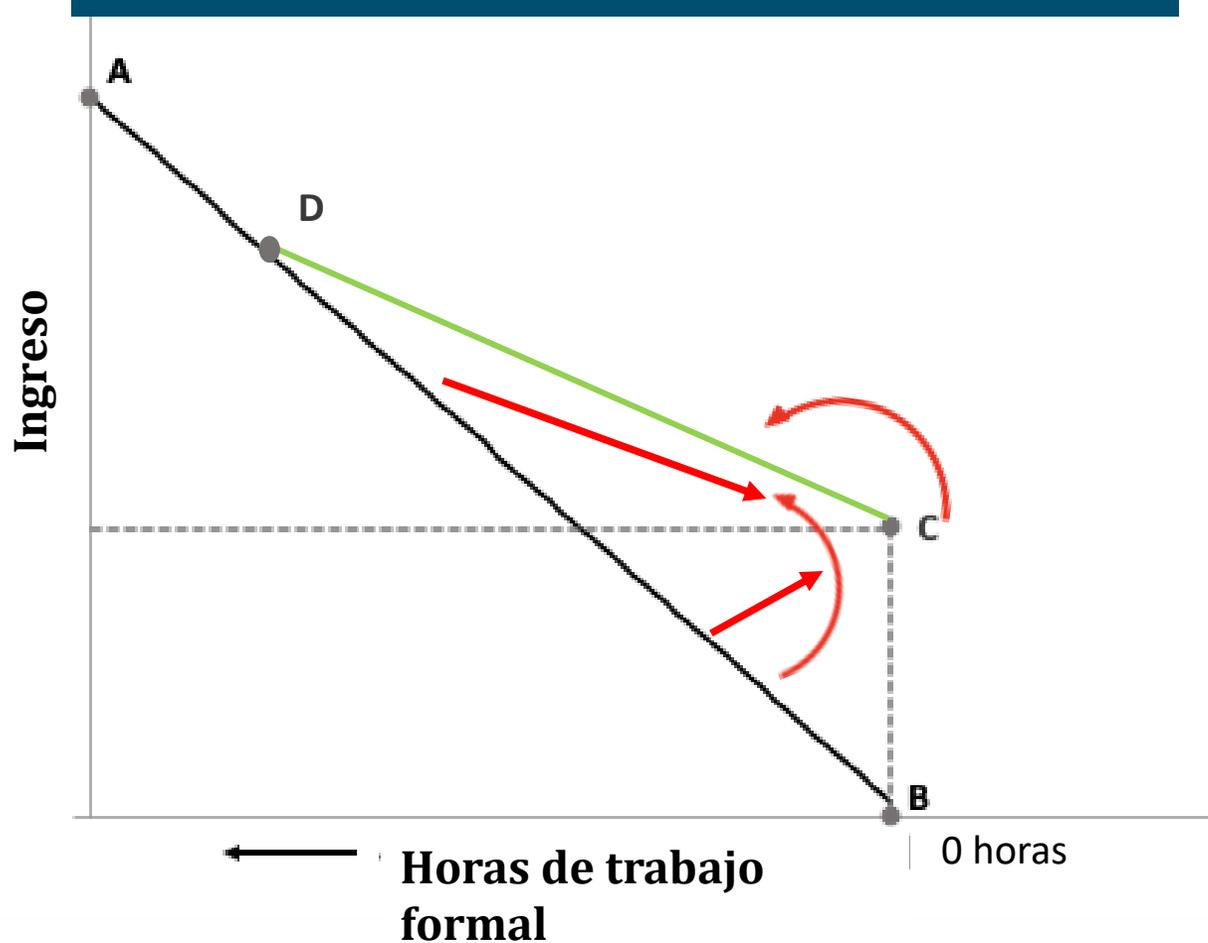
**Una alternativa de este tipo no sólo es factible, sino que ya forma parte del código fiscal federal de Estados Unidos: el Crédito Tributario por Ingreso del Trabajo (EITC).**



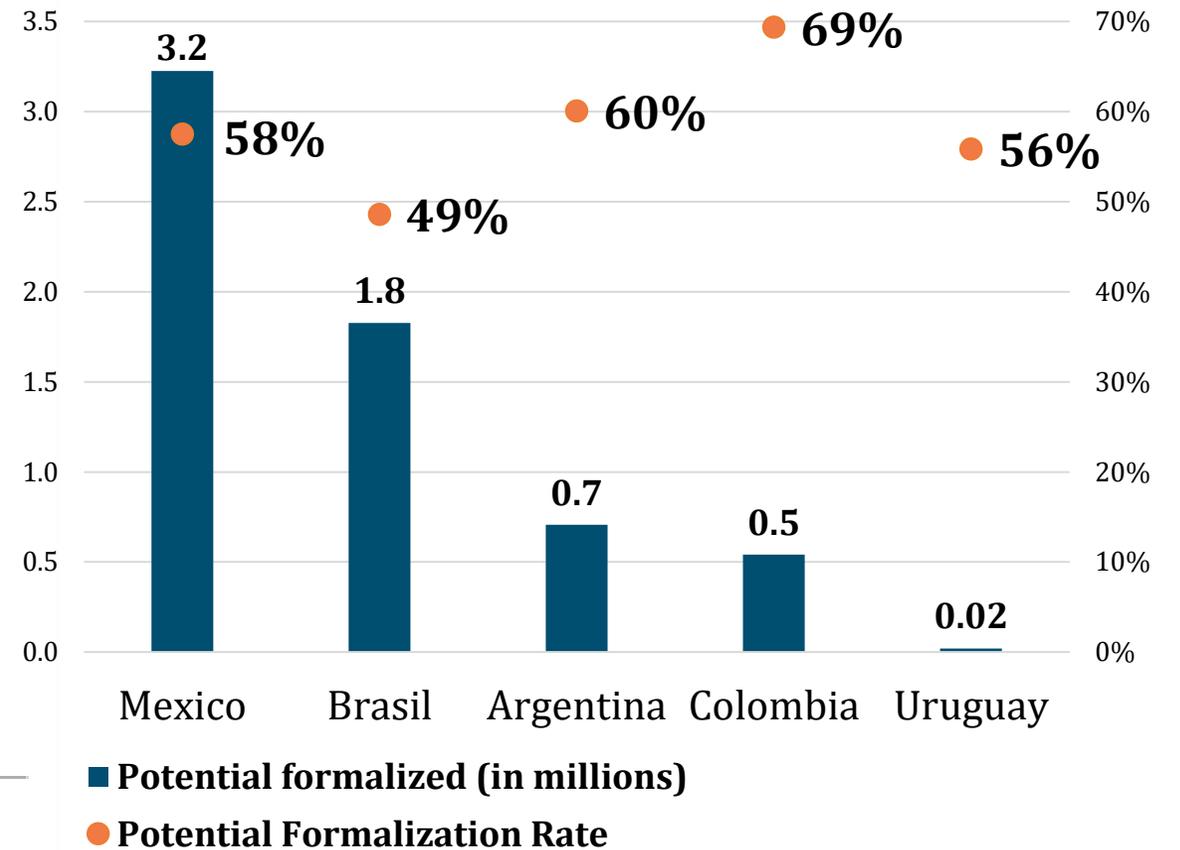
**GARY BECKER**

# Incentivos a la formalización en el Impuesto Negativo a las Ganancias

## Restricción Presupuestaria



## Microsimulaciones de Incremento en Formalidad





# El Capital Humano no es sólo una política para mejorar la equidad sino también el crecimiento especialmente en América Latina

- Hay escasa investigación económica empírica sobre cómo los gobiernos de los países latinoamericanos asignan eficientemente su gasto entre diferentes funciones para lograr un mayor crecimiento.
- Asignar gastos a inversiones en capital humano y físico de calidad y evitar el desperdicio en gastos ineficientes mejora el crecimiento en la región.
- El capital humano es tan importante o incluso más que el capital físico en América Latina para aumentar el crecimiento a largo plazo.

**(Pessino, Altinok y Chagalj, 2022)**

**Muchas  
Gracias!**

